

## Uzasadnienie

**do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Nowosolskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji**

Do Starostwa Powiatowego w Nowej Soli w dniu 10 czerwca 2024 roku wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Nowosolskiego oraz udostępniania zapisu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

Przewodniczący Rady Powiatu Nowosolskiego, stosownie do swoich kompetencji skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu przygotowania stanowiska Rady Powiatu w formie projektu uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 23 sierpnia 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła w/w petycję.

W toku prowadzonego postępowania Komisja dokonała analizy obowiązującego stanu prawnego, w szczególności zapoznała się z regulacjami prawnymi dotyczącymi jawności działania organów powiatu, zawartymi w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz w ustawie dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Zgodnie z art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Zatem sam ustawodawca zdecydował o objęciu obowiązkiem nagrywania i udostępniania nagrań jedynie posiedzeń rady powiatu, jako organu stanowiącego i kontrolnego.

Przepis art. 15 ust. 1a koresponduje w tym zakresie z treścią art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. W myśl tego przepisu posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów pochodzących z powszechnych wyborów, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi. Powyższe pozostaje w zgodzie z treścią art. 8a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. Z powyższego wynika więc, że działalność wszystkich komisji Rady Powiatu Nowosolskiego jest jawna, a jawność ta realizowana jest poprzez prawo do uzyskania informacji, wstępu na posiedzenia komisji Rady, uzyskania dostępu do dokumentów, w tym protokołów z posiedzeń komisji.

Na podstawie powyższych regulacji należy stwierdzić, że jawność działania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego rozciąga się nie tylko na sesje tych organów, lecz także na posiedzenia ich komisji. Wobec tego nie ulega wątpliwości, że każdy może nagrywać posiedzenia komisji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Nie ma podstaw do tego, aby komisja czy też organ stanowiący ograniczały takie uprawnienie. Nie

został jednak wprowadzony ustawowy obowiązek dokonywania oficjalnej transmisji posiedzeń komisji czy też udostępniania nagrań z jej prac.

Ponadto należy wskazać, że nagrywanie przebiegu posiedzeń powinno odbywać się z zapewnieniem wysokiej jakości nagrań, co wiązałoby się z zapewnieniem podczas posiedzeń komisji profesjonalnego sprzętu w różnych salach, w których odbywają się posiedzenia różnych komisji, a także poza siedzibą Starostwa Powiatowego w Nowej Soli. Nagrania powinny być przechowywane na serwerach na terenie UE i opatrzone napisami, zgodnie z ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1440), co wymagałoby podjęcia dodatkowych przedsięwzięć organizacyjnych, dodatkowego nakładu pracy i zaangażowania pracowników do obsługi transmisji, dźwięku i obrazu oraz tekstu. Wspomniana wyżej ustawa określa wymagania, jakie muszą spełniać strony internetowe i aplikacje mobilne podmiotów publicznych w zakresie umożliwienia ich odbioru osobom z niepełnosprawnościami. Nagrywanie i udostępnianie nagrań z posiedzeń komisji powoduje konieczność dostosowania nagrań do wymogów ustawy, w tym opatrzenia ich transkrypcją. Zważywszy na fakt, że w skali roku posiedzeń komisji jest więcej niż posiedzeń Rady Powiatu, koszt obsługi nagrań posiedzeń komisji, przy braku ustawowego obowiązku, przewyższyłby koszt nagrań sesji Rady, które są obligatoryjne. Zatem nagrywanie i udostępnianie nagrań z posiedzeń komisji Rady Powiatu Nowosolskiego generowałoby dodatkowe koszty, które wobec braku ustawowego obowiązku byłyby nieuzasadnione i pozbawione podstawy prawnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując petycję wzięła również pod rozwagę fakt, iż udostępnianie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób, które nie są funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji. Wystąpi zatem brak efektywnej anonimizacji audiowizualnego zapisu posiedzeń komisji.

W oparciu o przywoływane przepisy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 23 sierpnia 2024 r. uznała petycję za bezzasadną i niezasługującą na uwzględnienie. (głosowanie: 2 „za” 0 „przeciw” 1 „wstrzymujący”)