

UCHWAŁA Nr 490/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 20 listopada 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2025–2035

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Iwona Popiel - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2025–2035.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Nowosolskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2025–2035.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosolskiego na lata 2025–2035 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2025, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1530 ze zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2025 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Nowosolskiego na rok 2025.

We wszystkich latach Wieloletniej Prognozy Finansowej zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Nowosolskiego na koniec 2025 roku wyniesie 34.790.000,00 zł, tj. 18,9% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Relacja ustalona na lata 2022-2025 została obliczona według średniej 7-letniej. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika obrazuje poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	4,60%	6,72%	6,70%	2,12%	2,10%
2026	3,89%	5,25%	5,23%	1,36%	1,34%
2027	3,90%	4,67%	4,65%	0,77%	0,75%
2028	3,62%	4,69%	4,67%	1,07%	1,05%

2029	3,38%	3,92%	3,90%	0,54%	0,52%
2030	3,17%	3,84%	3,82%	0,67%	0,65%
2031	2,94%	4,19%	4,17%	1,25%	1,23%
2032	2,91%	4,28%	4,28%	1,37%	X
2033	2,76%	3,97%	3,97%	1,21%	X
2034	2,62%	3,78%	3,78%	1,16%	X
2035	2,46%	3,72%	3,72%	1,26%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Wobec powyższego niezbędna jest bieżąca analiza i monitoring podstawowych wielkości budżetowych mających wpływ na ustalanie ww. relacji. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – biorąc pod uwagę w szczególności lata 2027–2030 – może spowodować brak spełnienia przez Powiat Nowosolski relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu, również w latach następnych. Działania Powiatu są niezbędne do zachowania płynności finansowej, jak i zachowania pełnej zdolności do realizacji zadań publicznych.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 28%.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Zarząd Powiatu Nowosolskiego projektach: Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2035 i uchwały budżetowej na 2025 rok wskazują, że przy realizacji założonych wielkości zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Adriana Kamedulska