

Opinia Skarbnika Powiatu
do raportu ekonomicznego za rok 2025

Wielospecjalistycznego Szpitala Samodzielnego Publicznego
Zakładu Opieki Zdrowotnej w Nowej Soli

1. Podstawa prawna i cel opracowania.

Podstawą prawną sporządzenia niniejszej opinii jest §5 pkt 2 Uchwały nr 12/2019 Zarządu Powiatu Nowosolskiego z dnia 27 marca 2019 w sprawie *wzorów i terminów składania oraz sposobu oceny planu finansowego, miesięcznych sprawozdań finansowych, rocznego sprawozdania z wykonania planu finansowego, programu naprawczego oraz raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Nowosolski* (zwanej dalej Uchwałą).

Opinia sporządzona została na podstawie następujących dokumentów:

- raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej WSSP ZOZ za rok 2025;
- bilansu oraz rachunku zysków i strat za okres 2025;

Celem niniejszego opracowania jest przedstawienie opinii Skarbnika Powiatu Nowosolskiego do raportu ekonomicznego za rok 2025 WSSP ZOZ w Nowej Soli.

2. Ocena raportu

2.1 Informacje ogólne

Przedmiotowa opinia dotyczy raportu ekonomicznego za rok 2025 Wielospecjalistycznego Szpitala Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej (zwanego dalej WSSP ZOZ) w Nowej Soli z siedzibą w Nowej Soli przy ul. Chałubińskiego 7, posiadającego numer REGON 970774733, wpisanego do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą z dniem 31.08.1998 pod numerem 000000004037, numer wpisu KRS 0000011616.

2.2. Ocena formalno-prawna raportu.

Raport o sytuacji ekonomiczno-finansowej został przedłożony przez Dyrektora w sposób i w terminie określonym w art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. *o działalności leczniczej* (t. j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156 ze zm.). Raport został przygotowany na podstawie sprawozdania finansowego za poprzedni rok obrotowy tj. rok 2025 oraz zawiera wszystkie niezbędne elementy:

1. analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2025 r.;
2. prognozę sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem przyjętych założeń;
3. informację o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową Szpitala.

Analiza oraz prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej zawarta w raporcie została przygotowana w oparciu o wskaźniki określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832). Wartości wykazanych w raporcie wskaźników zostały wyliczone na podstawie załączonego do dokumentacji bilansu oraz rachunku zysków i strat WSSP ZOZ za rok 2025. Po dokonaniu weryfikacji przeliczenia wskaźników wyliczonych z ostatecznymi danymi bilansowymi i wynikowymi jednostki na dzień 31 grudnia 2025 r. ustalono, że w raporcie występują niewielkie odchylenia w zakresie prawidłowości przeliczenia wskaźników:

1. Zyskowość netto: Szpital osiągnął w 2025 roku zysk netto w precyzyjnie ustalonej wysokości 177 948 zł. Przychody ogółem jednostki urosły w badanym roku do kwoty ponad 400,4 mln zł (wzrost z ok. 370,7 mln zł w 2024 r.). Właściwie wyliczony wskaźnik zyskowości netto ukształtował się zatem na marginalnym poziomie 0,04% (wskaźnik wskazany w raporcie 0,00%).
2. Zyskowość działalności operacyjnej: . Po przeliczeniu danych finansowych zysk operacyjny wynosi w rzeczywistości jedynie 1.188.261 zł. Szpital generuje stratę na podstawowej działalności, która jest bilansowana wyłącznie przez pozostałe przychody operacyjne. Prawidłowo wyliczony wskaźnik zyskowości operacyjnej ukształtował się zatem na poziomie 0,28% (wskaźnik wskazany w raporcie 0,30%).
3. Zyskowość aktywów. Weryfikacja wskazuje, że poziom wskaźnika zyskowości aktywów ukształtował się zatem na poziomie 0,08% (wskaźnik wskazany w raporcie 0,10%).
4. Płynność bieżąca. Wskaźnik płynności bieżącej wynosi 1,47 (wskaźnik wskazany w raporcie 1,44), natomiast wskaźnik płynności szybkiej 1,18 (wskaźnik wskazany w raporcie 1,16), nadal oba wskaźniki kształtują się na optymalnym poziomie.
5. Zadłużenie i struktura aktywów: Całkowite obciążenia z tytułu zobowiązań (długoterminowych i krótkoterminowych) oraz rezerw wynoszą łącznie ok. 79,9 mln zł, przy sumie bilansowej rzędu 234,5 mln zł. Prawidłowo wyliczony wskaźnik zadłużenia aktywów wynosi bezpieczne 34% wskaźnik wskazany w raporcie 35%.
6. Wskaźnik wypłacalności wynosi 0,98 (wskaźnik wskazany w raporcie 1,00).

Powyższe różnice mogą wynikać z faktu, iż tworząc raport finansowy WSPZOZ operował sprawozdaniem finansowym, które jeszcze nie zostało zweryfikowane przez biegłego rewidenta. Zgodnie z znowelizowanym **art. 53a ust. 1 Ustawy o działalności leczniczej**, termin na sporządzenie i udostępnienie raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej SPZOZ został skrócony i upływa z dniem 15.maja (dotychczas termin upływał 31 maja), podczas gdy opinią biegłego rewidenta szpital dysponował dopiero w dniu 15.06.2026. Mimo wystąpienia nieznacznych różnic w przeliczeniu wartości wskaźników oceny punktowe dla poszczególnych wskaźników ustalono prawidłowo.

3. Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy tj. 2025

Analiza sytuacji ekonomiczno-finansowej za poprzedni rok obrotowy stanowiąca obligatoryjną część raportu, została sporządzona w oparciu o analizę wskaźnikową wraz z przypisaniem ocen punktowych dla poszczególnych wskaźników w sposób określony w stosownych przepisach prawa (rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie wskaźników ekonomiczno-finansowych niezbędnych do sporządzenia analizy oraz prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 832)).

Wskaźniki te prezentują się następująco:

Wskaźniki zyskowności:

Wskaźniki	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wartość wskaźnika za rok 2025/ po weryfikacji	Ocena
Zyskowności netto	poniżej 0%	0	0,00% / 0,04%	3
	od 0% do 2%	3		
	od 2% do 4%	4		
	powyżej 4%	5		
Zyskowności działalności operacyjnej	poniżej 0%	0	0,30% / 0,28%	3
	od 0% do 3%	3		
	od 3% do 5%	4		
	powyżej 5%	5		
Zyskowności aktywów	poniżej 0%	0	0,10% / 0,08%	3
	od 0% do 2%	3		
	od 2% do 4%	4		
	powyżej 4%	5		
Razem wskaźniki zyskowności		15		9

Szpital jest zakładem opieki zdrowotnej realizującym cel społeczny, oznaczający gotowość przyjęcia i leczenia pacjenta oraz gotowość zapewnienia mu wykwalifikowanej opieki medycznej. Mimo że działalność szpitala nie jest bezpośrednio nastawiona na maksymalizację zysku, to jego funkcjonowanie w realiach ekonomicznych oznacza dążenie do utrzymania rentowności. W roku obrotowym 2025 odnotowano wzrost przychodów ogółem badanej jednostki z poziomu 370,7 mln zł (2024 r.) do 400,4 mln zł (2025 r.), co stanowi dynamikę dodatnią na poziomie ok. 8%. W tym samym okresie ogólnopolski plan finansowy NFZ na świadczenia opieki zdrowotnej uległ zwiększeniu o ponad 26 mld zł, generując w skali kraju średni wzrost nakładów rządu 16%. Odchylenie in minus (o 8 punktów procentowych) względem średniej rynkowej wynika z mechanizmów alokacji środków centralnych, które w analizowanym okresie ukierunkowane były w głównej mierze na pokrywanie strukturalnych deficytów w podmiotach trwale nierentownych. Dynamika na poziomie 8% w odniesieniu do jednostki

stabilnej finansowo odzwierciedla standardową waloryzację ryczałtów oraz wycen kontraktów bieżących, bez udziału nadzwyczajnych transferów ratunkowych.

Zgodnie z dyspozycjami ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, obligatoryjna waloryzacja stawek bazowych wygenerowała z dniem 1 lipca 2025 r. skokowy wzrost minimalnych wynagrodzeń w sektorze o ok. 14,3%.

- Wynagrodzenia etatowe: Koszty z tytułu umów o pracę w analizowanym podmiocie uległy zwiększeniu ze 105 mln zł do 116,5 mln zł, co stanowi roczny przyrost o ok. 11%. Zważywszy na fakt, iż ustawowa zmiana stawek objęła drugie półrocze 2025 r., uzyskana dynamika precyzyjnie odzwierciedla rygory prawne, wskazując na utrzymanie ścisłej dyscypliny budżetowej.
- Outsourcing medyczny: Pozycja „usługi obce”, reprezentująca między innymi kontrakty B2B personelu medycznego, wykazała wzrost z 135 mln zł do 145 mln zł (dynamika ok. 7,4%). Utrzymanie wskaźnika wzrostu znacząco poniżej rynkowej presji płacowej świadczy o skutecznym kontrolowaniu ryzyka rosnących kosztów usług zewnętrznych.

Po okresie podwyższonej presji kosztowej, rok 2025 przyniósł stabilizację, a średnioroczny wskaźnik inflacji ukształtował się na poziomie ok. 3,6%. Mimo tego oraz 8-procentowej dynamiki przychodów, podmiot wygenerował zysk netto w wysokości zaledwie 177 948 zł. Uzyskanie tak ograniczonego wyniku finansowego (i minimalnej zyskowności operacyjnej rzędu 0,28%) jest bezpośrednim skutkiem zjawiska absorpcji wypracowanej nadwyżki przez obligatoryjne wzrosty obciążeń z tytułu kosztów pracy.

W roku 2025 WSSP ZOZ w Nowej Soli zrealizował zysk netto na poziomie 177.947,75 zł. co spowodowało uzyskanie wszystkich wskaźników zyskowności na łącznym poziomie 9 punktów (przy max. 15 punktach). i pogorszenie sytuacji w zakresie zyskowności w stosunku do roku poprzedniego.

Przyczyny tego stanu rzeczy należy upatrywać w opisanych powyżej aspektach aktualnej sytuacji w sektorze zdrowotnym w Polsce, co potwierdzają również analizy Związku Powiatów Polskich. Dowodzą one, że aż 91% szpitali w kraju – podobnie jak badany SPZOZ w Nowej Soli – wykazuje obecnie stratę operacyjną na działalności podstawowej. Gigantyczna grupa szpitali (125 z 207 poddanych szczegółowej analizie) posiada z tego powodu drastyczne problemy z pokrywaniem kosztów bieżących i generuje zobowiązania wymagalne. Samorządy spychane są tym samym do roli "buforów" i zmuszane do awaryjnego pokrywania strat z budżetów lokalnych. Na tle tego drastycznego, ogólnopolskiego załamania systemu, sytuacja SPZOZ w Nowej Soli za rok 2025 prezentuje się wyjątkowo korzystnie.

Wskaźniki płynności:

Wskaźniki	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wartość wskaźnika za rok 2025/ po weryfikacji	Ocena
płynności bieżącej	poniżej 0,6	0	1,44 / 1,47	8
	od 0,60 do 1,00	4		
	od 1,00 do 1,50	8		
	od 1,50 do 3,00	12		
	od 3 lub jeśli zob.krótkoterm=0	10		
płynności szybkiej	poniżej 0,5	0	1,16 / 1,18	13
	od 0,50 do 1,00	8		
	od 1,00 do 2,50	13		
	od 2,5 lub jeśli zob.krótkoterm=0	10		
Razem wskaźniki płynności		25		21

Wskaźniki płynności pozwalają na ocenę, czy podmiot jest w stanie przy pomocy posiadanych najbardziej łatwych do spieniężenia aktywów obrotowych zaspokoić posiadane zobowiązania krótkoterminowe. Ukształtowanie się zobowiązań krótkoterminowych w roku 2025 na poziomie 39,9 mln zł przy jednoczesnym dysponowaniu niemal 65 mln zł aktywów obrotowych gwarantuje jednostce stabilność operacyjną. Wskaźnik płynności bieżącej (ok. 1,47) oznacza nieznaczny spadek w stosunku do wskaźników uzyskiwanych w roku 2024 (płynność bieżąca 1,60, szybka 1,25), jednak nadal pozwala na terminowe pokrywanie bieżących wydatków bez ryzyka popadnięcia w zatory płatnicze, a jednocześnie nie zamraża nadmiernej ilości gotówki, która ulegałaby deprecjacji inflacyjnej. Powyższe wskazuje, iż jednym z priorytetów w prowadzonej gospodarce finansowej szpitala jest utrzymanie poziomu płynności.

Wskaźniki efektywności:

Wskaźniki	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wartość wskaźnika za rok 2025	Ocena
rotacji należności w dniach	poniżej 45 dni	3	33	3
	od 45 do 60 dni	2		
	od 61 do 90 dni	1		
	powyżej 90 dni	0		
rotacji zobowiązań w dniach	do 60 dni	7	23	7
	od 61 do 90 dni	4		
	powyżej 90 dni	0		
Razem wskaźniki efektywności		10		10

Wskaźniki efektywności zwane również wskaźnikami sprawności działania wskazują po jakim czasie jednostka otrzymuje swoje należności oraz w jakim czasie reguluje swoje zobowiązania. Na podstawie wskaźników wyliczonych dla WSSP ZOZ w Nowej Soli za rok 2025 należy określić, że lecznica w ciągu 33 dni uzyskuje należności za świadczone usługi. Z wyjaśnień zawartych w raporcie wnioskuję się, że to głównie wynik długiego (wynoszącego do ok. 25 dnia następnego m-ca po miesiącu sprawozdawczym do zapłaty) okresu oczekiwania na zapłatę należności od NFZ. Natomiast wskaźnik efektywności rotacji zobowiązań uległ zwiększeniu o 1 dzień w stosunku do 2024 roku i wynosi 23 dni przy maksymalnej ocenie 7 punktów.

Łączna ocena punktowa w zakresie wskaźników efektywności jest maksymalna w tym obszarze, wynosi 10 punktów i nie uległa zmianie w stosunku do roku poprzedniego.

Wskaźniki zadłużenia:

Wskaźniki	Przedziały wartości	Ocena punktowa	Wartość wskaźnika za rok 2025/ po weryfikacji	Ocena
zadłużenia aktywów %	do 40%	10	35% / 34%	10
	od 40% do 60%	8		
	od 60% do 80%	3		
	powyżej 80%	0		
Wypłacalności	od 0 do 0,5	10	1% / 0,98	8
	od 0,5 do 1	8		
	od 1 do 2	6		
	od 2 do 4	4		
	powyżej 4 lub poniżej 0	0		
Razem wskaźniki zadłużenia		20		18

Wskaźnik zadłużenia aktywów określa udział zobowiązań (kapitałów obcych) w finansowaniu majątku firmy. Dla szpitala w Nowej Soli w roku 2025 wyniósł 34%, co jest równoznaczne z przyznaniem maksymalnej oceny punktowej w tym zakresie tj. 10 punktów i wskazuje zmniejszenie wskaźnika w porównaniu z poprzednim rokiem obrotowym, a tym samym potwierdza dokonywanie systematycznej spłaty posiadanego zadłużenia. Wskaźniki wypłacalności również osiągają w roku 2025 wysoki poziom, co wskazuje, że głównym źródłem finansowania posiadanego majątku są fundusze własne. Ocena punktowa za ten wskaźnik wynosi 8 pkt. i nie zmieniła się w stosunku do roku ubiegłego.

Podsumowanie:

Sytuacja ekonomiczno-finansowa WSSP ZOZ w Nowej Soli w roku 2025 oceniania na podstawie opisanych wyżej wskaźników uległa nieznacznemu pogorszeniu w stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego.

W wyniku analizy wskaźników sporządzonej na podstawie sprawozdania finansowego za rok 2025 przy zastosowaniu metody punktowej uzyskano 58 punkty (w roku 2024 szpital uzyskał 62 punkty a maksymalna ocena to 70 pkt.) co stanowi 82,85% maksymalnej do uzyskania liczby punktów. Skuteczne zarządzanie strumieniami pieniężnymi, kontrolowany przyrost zobowiązań w korelacji do dynamiki przychodów z NFZ oraz zachowany wskaźnik płynności bieżącej stanowią potwierdzenie ciągłości działania jednostki. Słabość wynikająca ze straty na samej działalności leczniczej i bardzo niskiej rentowności netto wpisuje się w ramy ogólnopolskiego kryzysu i wynika wprost z ogólnych obciążeń systemowych.

4. Informacja o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację ekonomiczno-finansową Szpitala.

Dla obiektywnej oceny wyników SPZOZ w Nowej Soli niezbędna jest ewaluacja warunków ramowych sektora publicznego w 2026 roku. Na szczeblu ogólnopolskim obserwowany jest najgłębszy od lat kryzys jednostek szczebla powiatowego.

Jak alarmuje Związek Powiatów Polskich w swoich najnowszych stanowiskach, szpitale powiatowe znalazły się na granicy wydolności i stoją przed widmem całkowitej zapaści finansowej. Związek stanowczo apeluje do rządu o natychmiastowe działania naprawcze, ostrzegając, że bez szybkiej reakcji państwa, lawinowo rosnące problemy placówek zagrażają bezpieczeństwu systemu ochrony zdrowia. Kryzys ten wynika wprost z ogólnych decyzji władz centralnych, w tym z rażącego niedofinansowania świadczeń przez Narodowy Fundusz Zdrowia, odkładania płatności za nadwykonania oraz wprowadzania obowiązkowych i kosztownych podwyżek ustawowych dla personelu medycznego bez adekwatnego pokrycia w kontraktach.

W tak niesprzyjającym otoczeniu makroekonomicznym, utrzymanie przez badaną jednostkę optymalnej płynności finansowej, struktury bilansowej wolnej od długów wymagalnych oraz wygenerowanie dodatniego wyniku netto należy uznać za znaczące osiągnięcie.

5. Analiza prognozy sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe oraz analiza przyjętych założeń.

W raporcie o sytuacji ekonomiczno – finansowej WSSP ZOZ w Nowej Soli wskazano poziom wskaźników na lata 2026-2028, które umożliwią uzyskanie następujących wartości ocen punktowych:

Wskaźniki	Maksymalna możliwa do uzyskania ocena punktowa	Ocena	Ocena	Ocena
		2025	2026	2027
Wskaźniki zyskowności	15	9	9	9
Wskaźniki płynności	25	21	25	25
Wskaźniki efektywności	10	10	10	10

Wskaźniki zadłużenia	20	18	18	18
Suma uzyskanych punktów	70	58	62	62

Raport zawiera opis przyjętych założeń na kolejne trzy lata obrotowe, z którego wynika że planowane jest utrzymanie stabilności ekonomiczno – finansowej i osiągnięcie dodatniego wyniku finansowego jednostki, co wskazuje przedstawiona tabela. W kontekście aktualnej sytuacji szpitali w Polsce trudno o realną ocenę przyjętych założeń do prognoz.

6. Podsumowanie opinii i wnioski końcowe.

Na podstawie przeprowadzonej powyżej analizy Skarbnik Powiatu Nowosolskiego:

- poza opisanymi niewielkimi odchyleniami w zakresie wartości przeliczonych wskaźników, nie mających istotnego wpływu na ocenę sytuacji ekonomiczno-finansowej nie wnosi zastrzeżeń do oceny formalno-prawnej raportu;
- pozytywnie ocenia zarządzanie kapitałem obrotowym umożliwiające utrzymanie płynności finansowej, w niesprzyjających warunkach makroekonomicznych oraz bezpieczny poziom zadłużenia i prawidłowo dokonywane spłaty długu;
- pozytywnie ocenia aktualną sytuację finansową Szpitala, sposób zarządzania i prowadzoną politykę finansową, umożliwiającą generowanie zysku, aczkolwiek zwraca uwagę na niski poziom uzyskanego wyniku finansowego oraz utrzymującą się tendencję spadkową w tym obszarze, co oznacza, że „bufor odporności” na niestabilną sytuację rynkową się kurczy;
- wskazuje, że pogarszająca się sytuacja centralnego budżetu NFZ implikuje realne ryzyko opóźnień w rozliczaniu nadwykonań świadczeń i przerzucania kosztów wyższych standardów na barki szpitali, stąd konieczny jest stały monitoring sytuacji ekonomicznej WSPZOZ w Nowej Soli i ocena generowanych wyników finansowych a także prowadzenie zdyscyplinowanej i świadomej polityki budżetowej, a w szczególności kosztowej, dostosowanej do bieżącej sytuacji makroekonomicznej, prowadzenia ścisłego controllingu i monitoringu kosztów celem podejmowania działań zmierzających do bilansowania prowadzonej działalności oraz finansowania inwestycji z projektów i środków zewnętrznych z minimalnym możliwym udziałem własnym;
- zwraca również uwagę na konieczność dostosowania kierunków rozwoju Szpitala do aktualnych trendów społecznych, gospodarczych, demograficznych oraz konieczność utrzymywania wysokiego poziomu referencyjności.